

Política de precios de los combustibles y su impacto

Indice

- Antecedentes
- Los cambios en 1998 y sus resultados
- Problemas y pespectivas
- Marco regulatorio 2002-2006

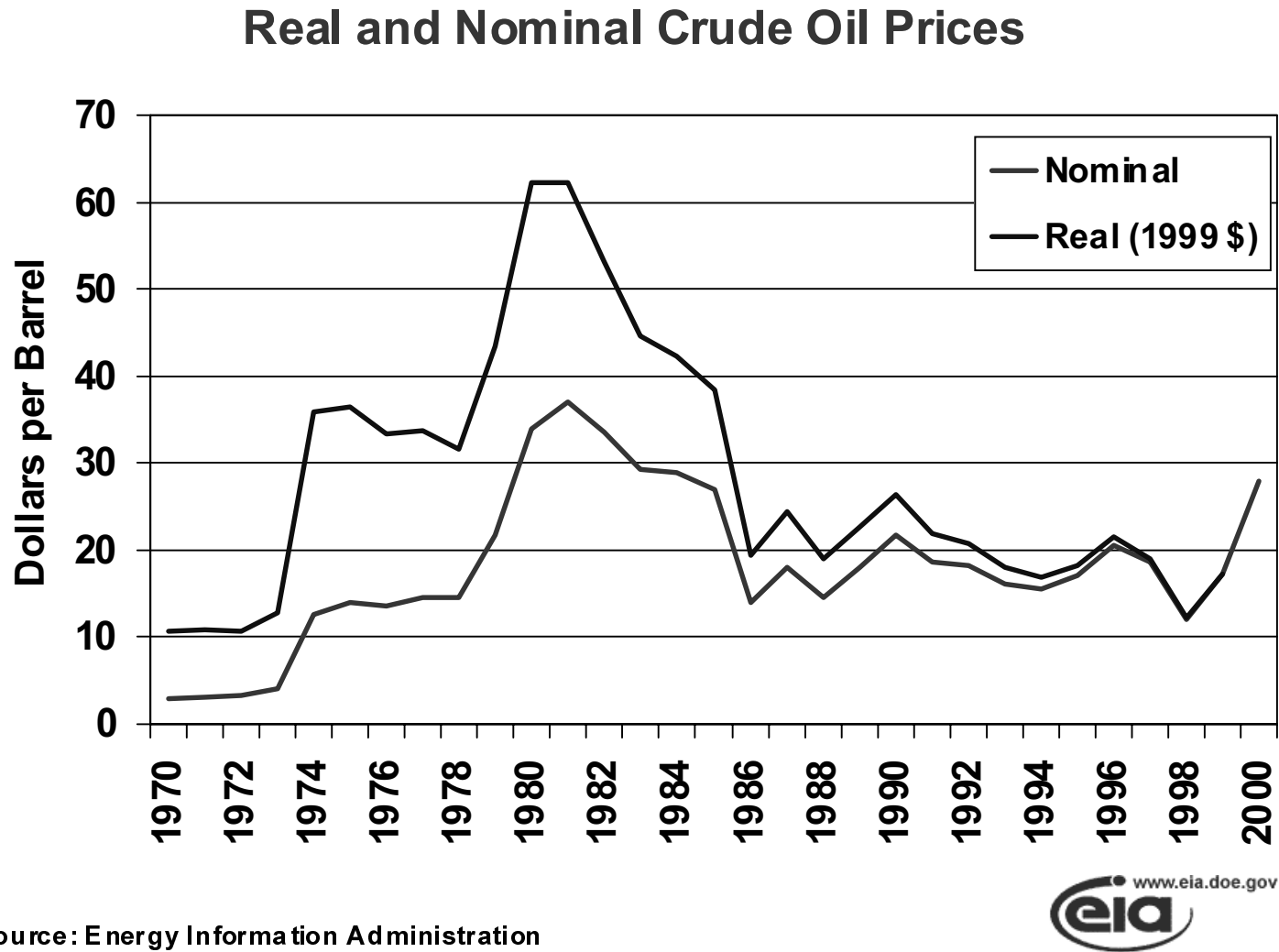
Antecedentes:

Una política consistente

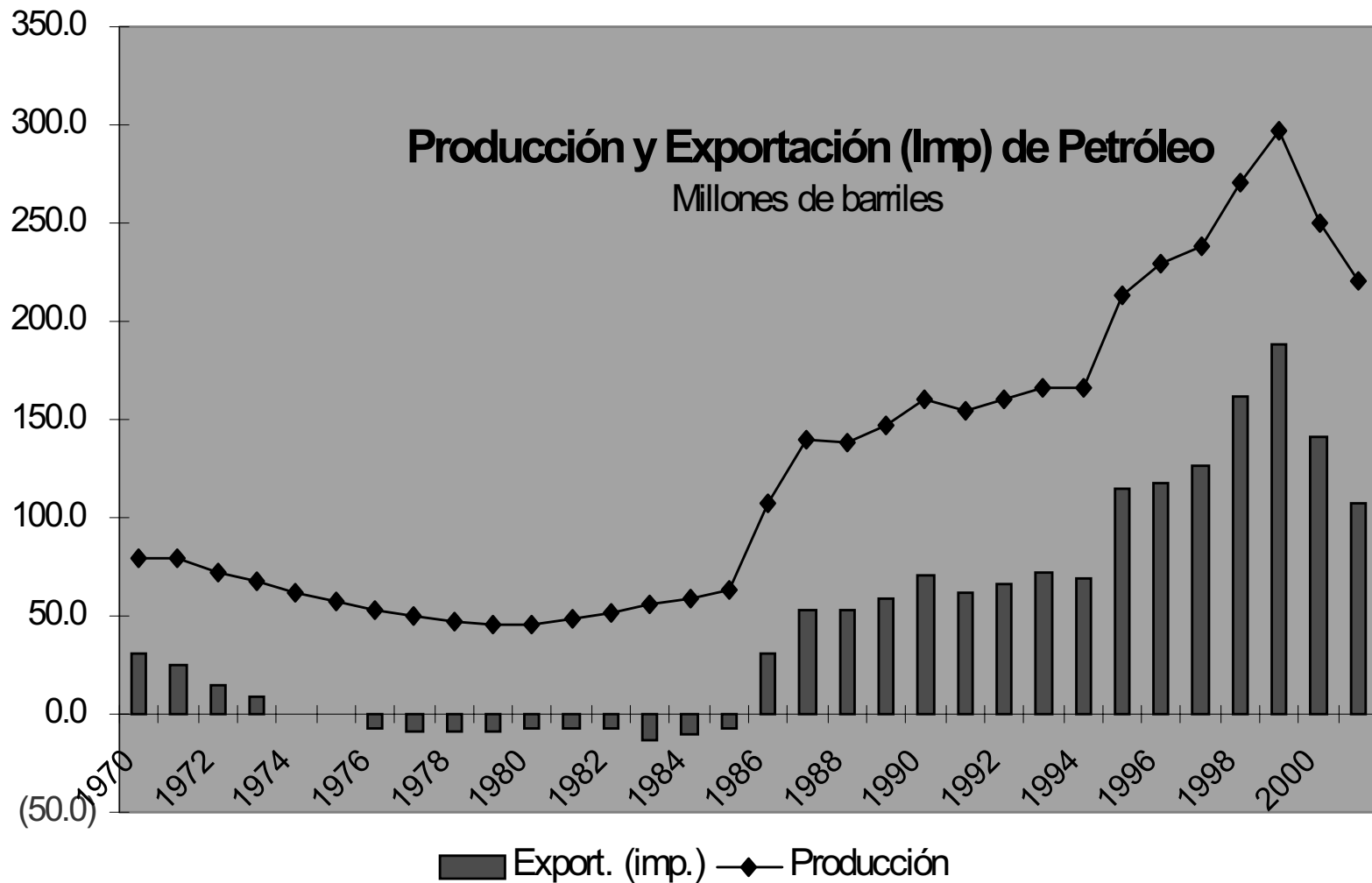
Desde mediados de los años 1970s, Colombia ha mantenido una política de ajuste en los precios de la energía y en especial de los precios para los combustibles derivados del petróleo con dos períodos de ajuste acentuado:

- Finales de los años 70
- 1999-2002

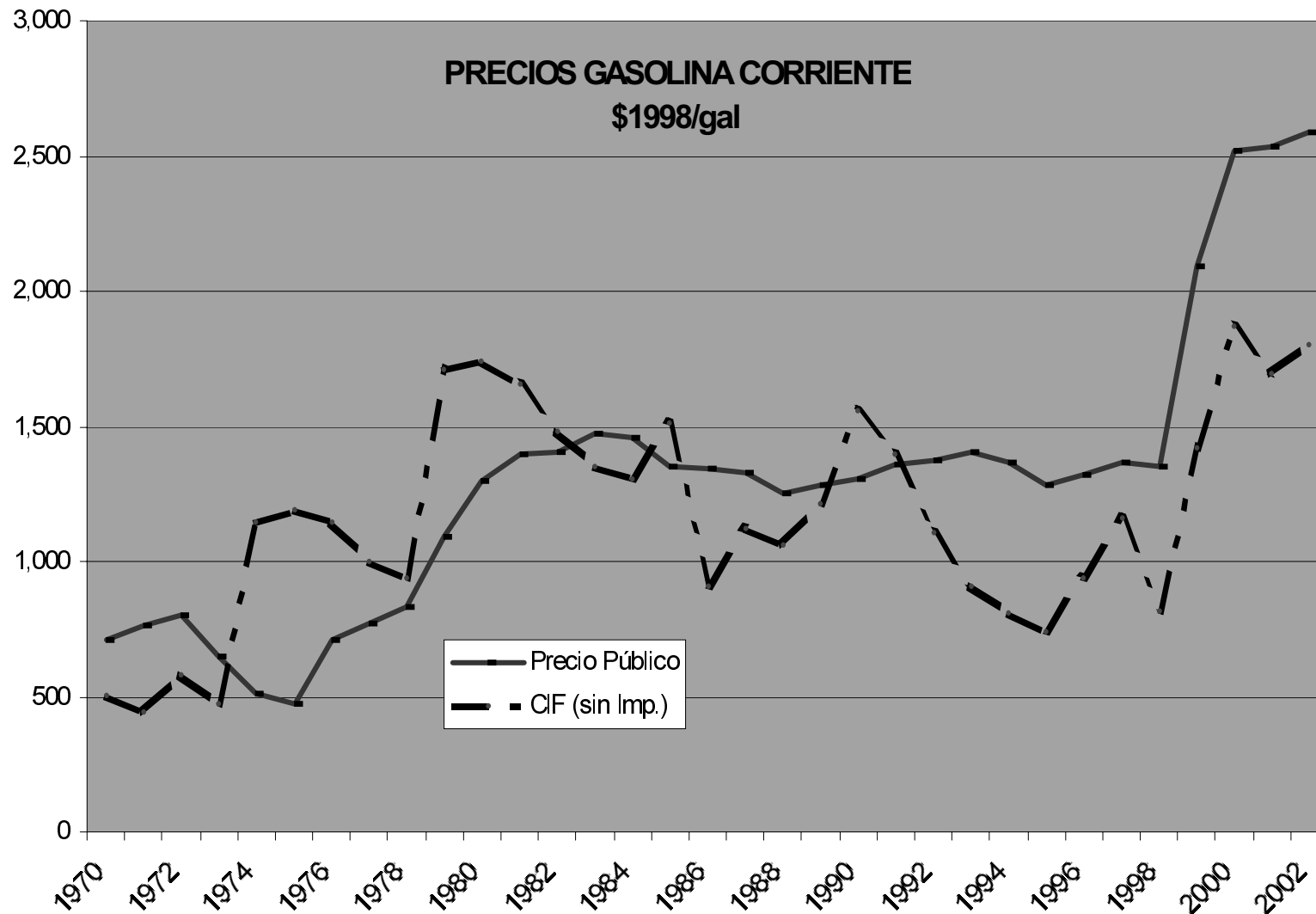
El principal determinante de los ajustes ha sido la evolución del mercado petrolero



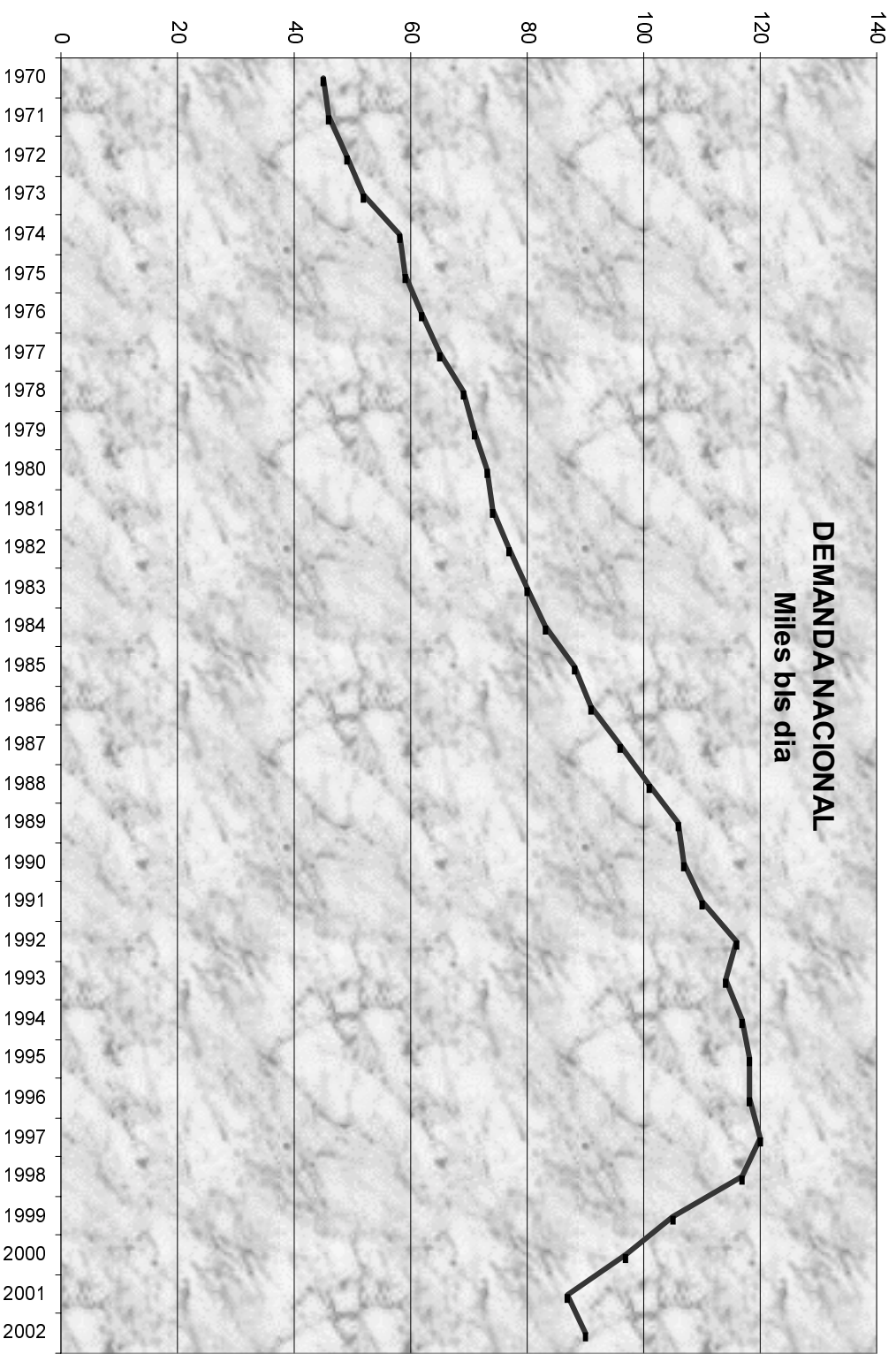
...Lo mismo que la situación y las tendencias
internas



Las circunstancias de los ajustes fueron diferentes en los dos períodos



Y algo ha pasado con la demanda ...



Los cambios de política en 1998

➤ Situación y factores:

- Los más altos niveles de producción de petróleo
- importación de faltantes de gasolina motor
- Recesión económica

➤ Objetivos de la Política de Precios de Combustibles

- Racionalizar finanzas de Ecopetrol
- Eliminación subsidios a estratos altos
- romper indexador de inflación
- fomentar la libre competencia en la cadena y la inversión privada

Los resultados:

Racionalización de las finanzas de Ecopetrol

- Diferenciación entre ingreso al productor y transporte y manejo
- Ingreso al Productor referenciado al costo de oportunidad
- Remuneración y ajuste a la operación de transporte y almacenamiento
- Claridad sobre el subsidio

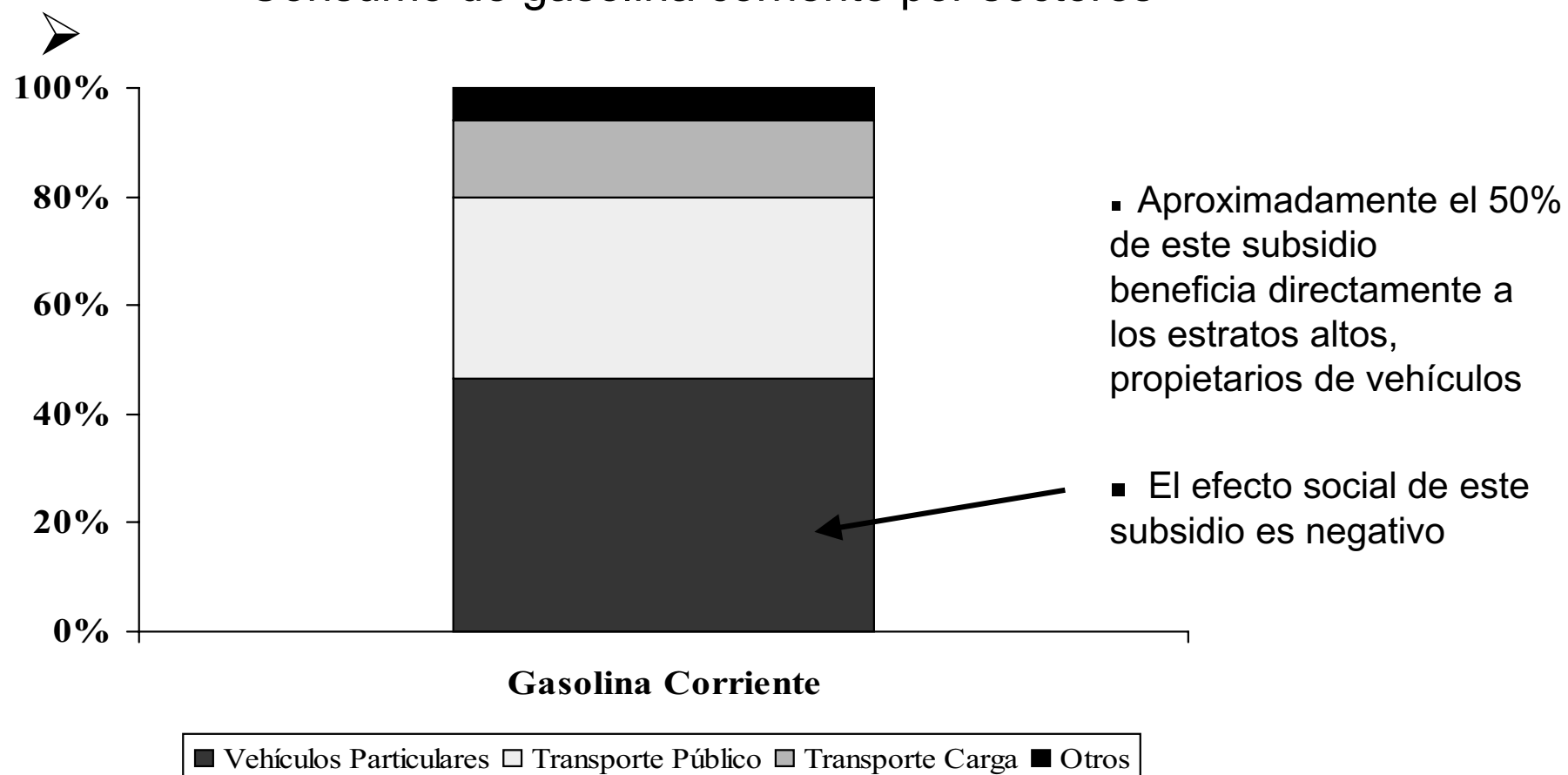
Los resultados:

Eliminación de subsidios a estratos altos

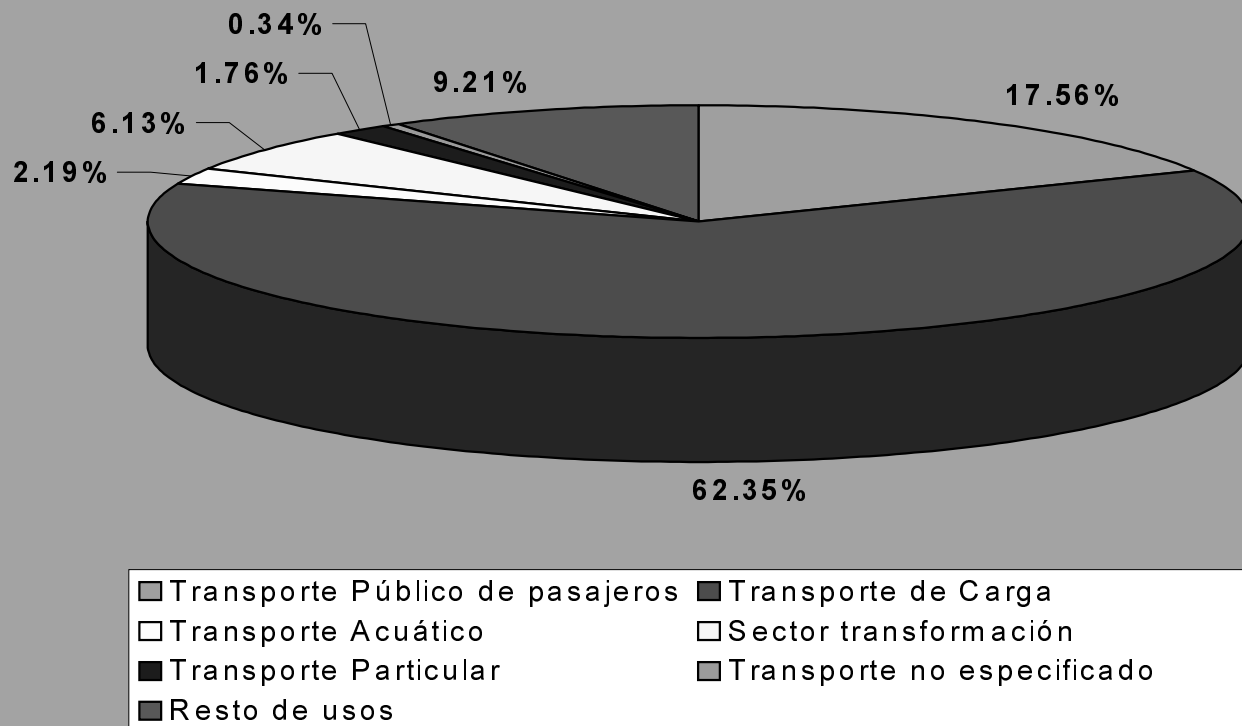
- Un mayor incremento para el ingreso al productor y el precio al público de la gasolina que para el precio del diesel o ACPM
- Razones:

El subsidio a la gasolina es regresivo ya que favorece principalmente a los estratos 4,5 y 6.

Consumo de gasolina corriente por sectores



El subsidio al ACPM es diferente al de la gasolina, pero la capacidad interna de producción nos establece limitantes



Los resultados:

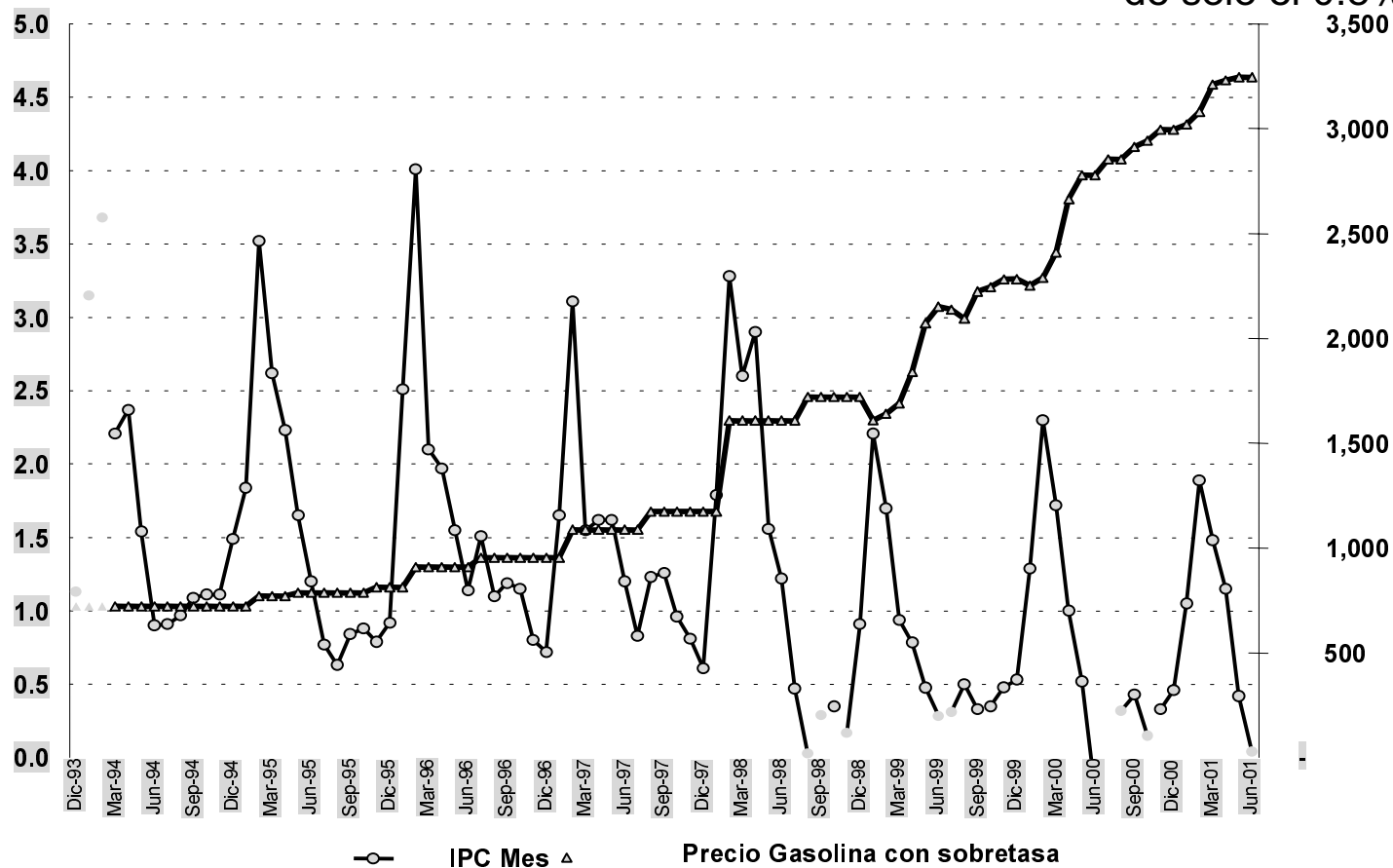
Precios de los combustibles e Inflación

La liberación de precios ha desvinculado la inflación de los aumentos en los combustibles

- La participación del sector transporte en el IPC es de solo un 6.8% .

- La gasolina para automotores es de solo el 0.8%

Gasolina vs Variación % IPC mes



Resultados:

Fomentar la libre competencia

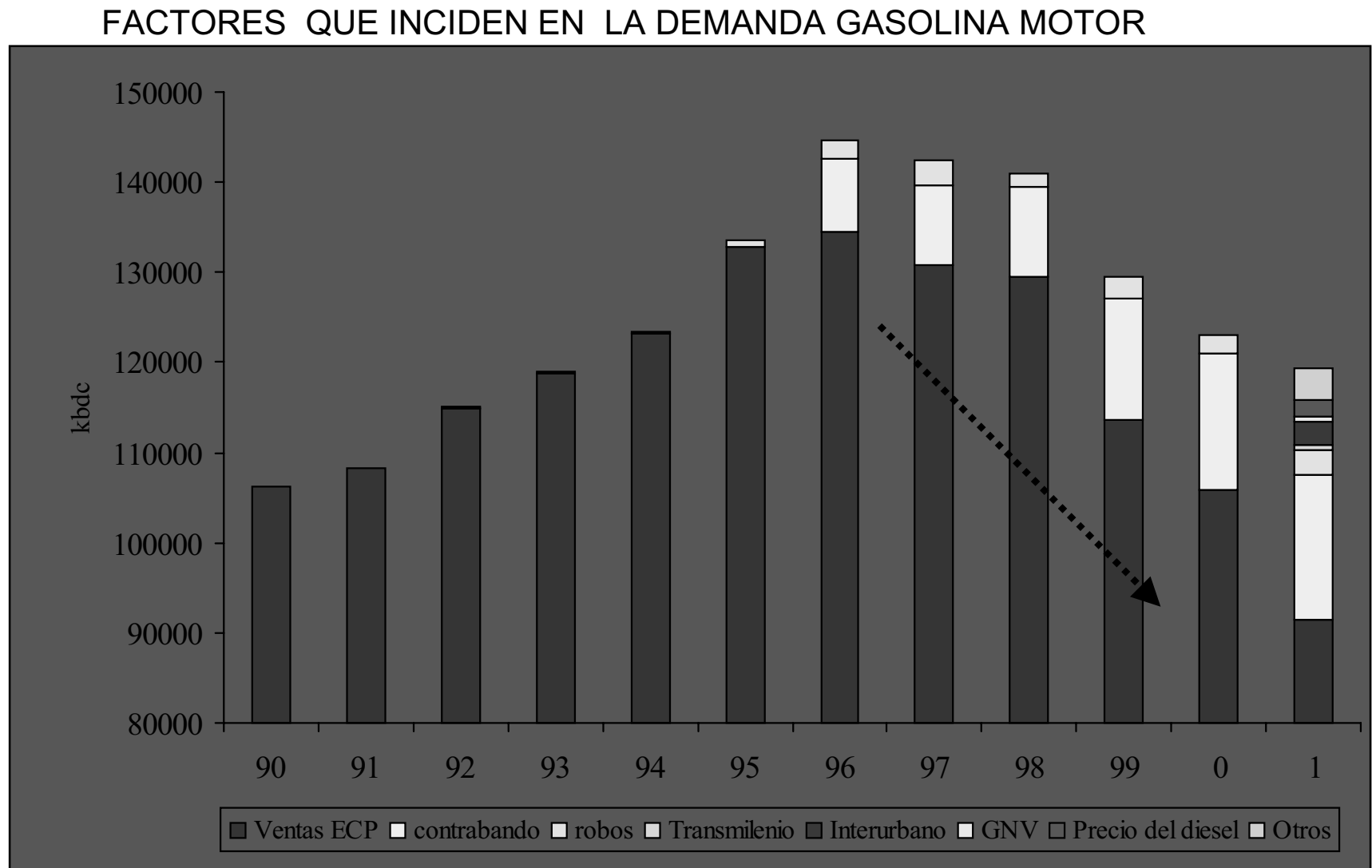
- Liberación gradual para los diferentes combustibles a lo largo de la cadena
- Libre acceso a infraestructura de transporte y almacenamiento
- Fijación de tarifas para almacenamiento y transporte
- Eliminación del concepto de saturación
- Libertad vigilada y libertad regulada en venta al público

Problemas y perspectivas

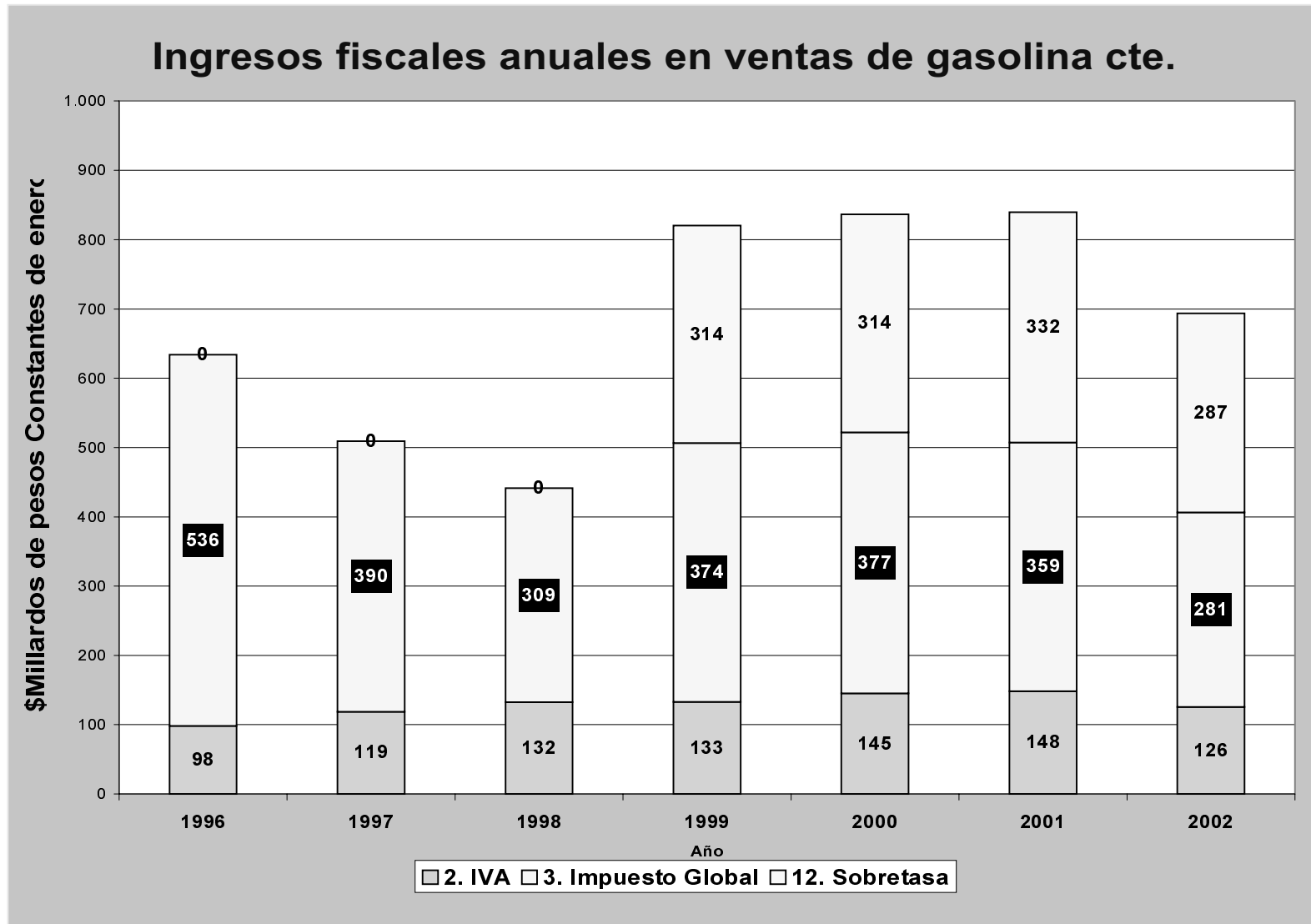
- Expectativas sobre exploración y producción de hidrocarburos
- La volatilidad del precio internacional
- La recesión y la situación de orden público
- Los subsidios
- Los ingresos fiscales
- El mercado ilegal
- Armonización de períodos de ajuste

El tema de los impuestos

La drástica disminución en las ventas de Ecopetrol de gasolina corriente.....



... han afectado en forma importante los ingresos fiscales



Los impuestos a los combustibles van dirigidos tanto a la Nación y como a los Entes Territoriales

	2000			2001		
	Iva Global Sobretasa			Iva Global Sobretasa		
Nación	366	988	43	417	1051	53
Departamentos	0	19	205	0	0	240
Municipios	0	0	488	0	0	562
Total (Millardos)						
	366	1005	736	417	1051	854

* Estas cifras están expresadas en pesos corrientes de cada año y corresponde a GM y ACPM



La “sobretasa” representa el **15.6%** del total de **ingresos tributarios** de los municipios (año 2000). En el caso de Bogotá, los recaudos por este concepto alcanzaron los 156 y \$ 174 millardos en el año fiscal 2000 y 2001 .

Condiciones actuales y perspectivas

- Colombia es un país autoabastecido en materia de combustibles derivados del petróleo, pero con perspectivas preocupantes sobre la continuidad de esta condición

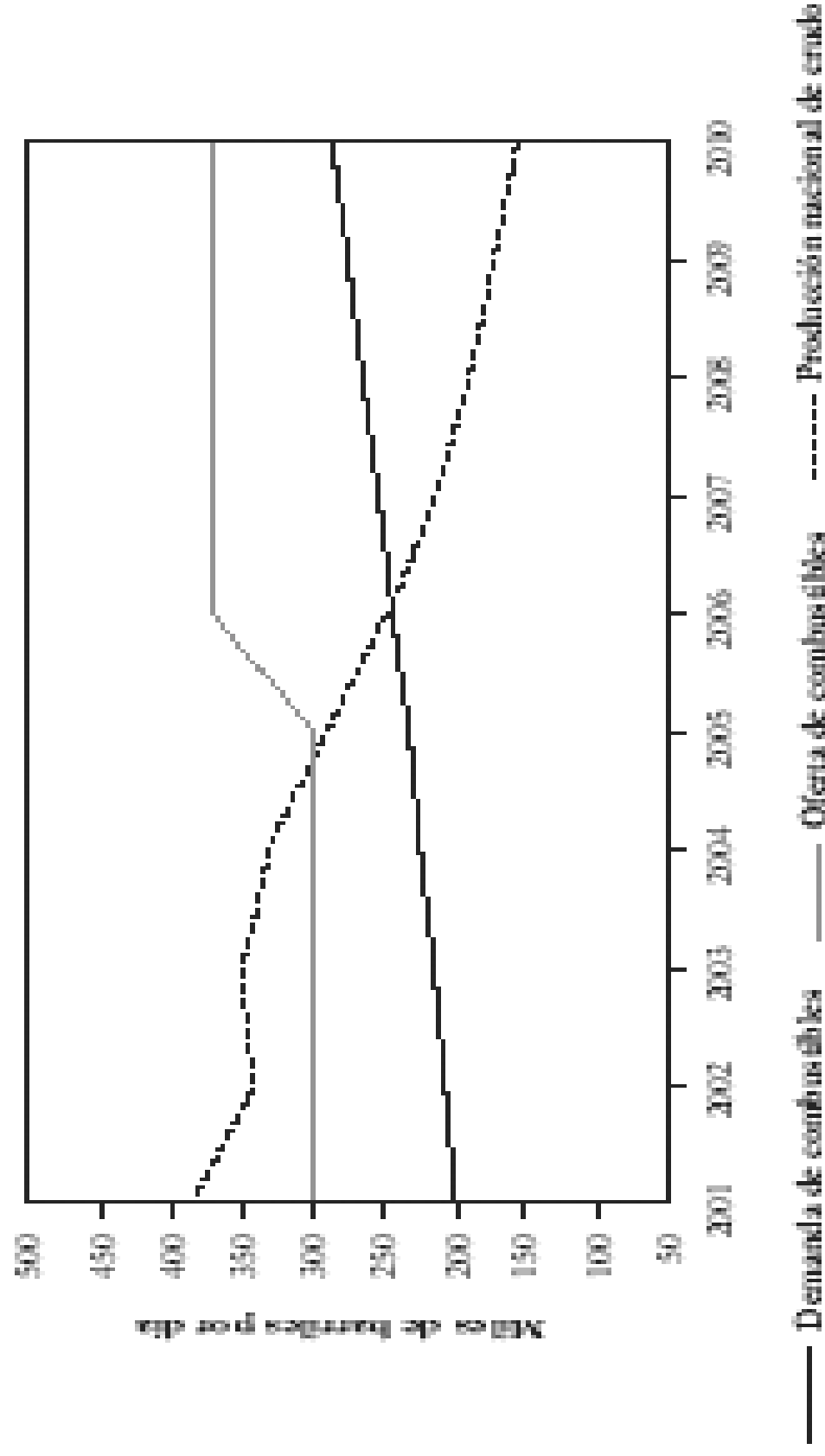
Plan Nacional de Desarrollo: PND

Diagnóstico del sector Hidrocarburos y minería

- 4 a 5% del PIB
- Más del 30% de exportaciones totales
- El peso específico de estos sectores podría disminuir por:
 - Reducción de reservas y exploración
 - Distorsiones en precios de los derivados del petróleo y sus sustitutos
 - Limitaciones en la oferta de GLP
 - Estancamiento en actividad minera
 - Ataques contra infraestructura de transporte

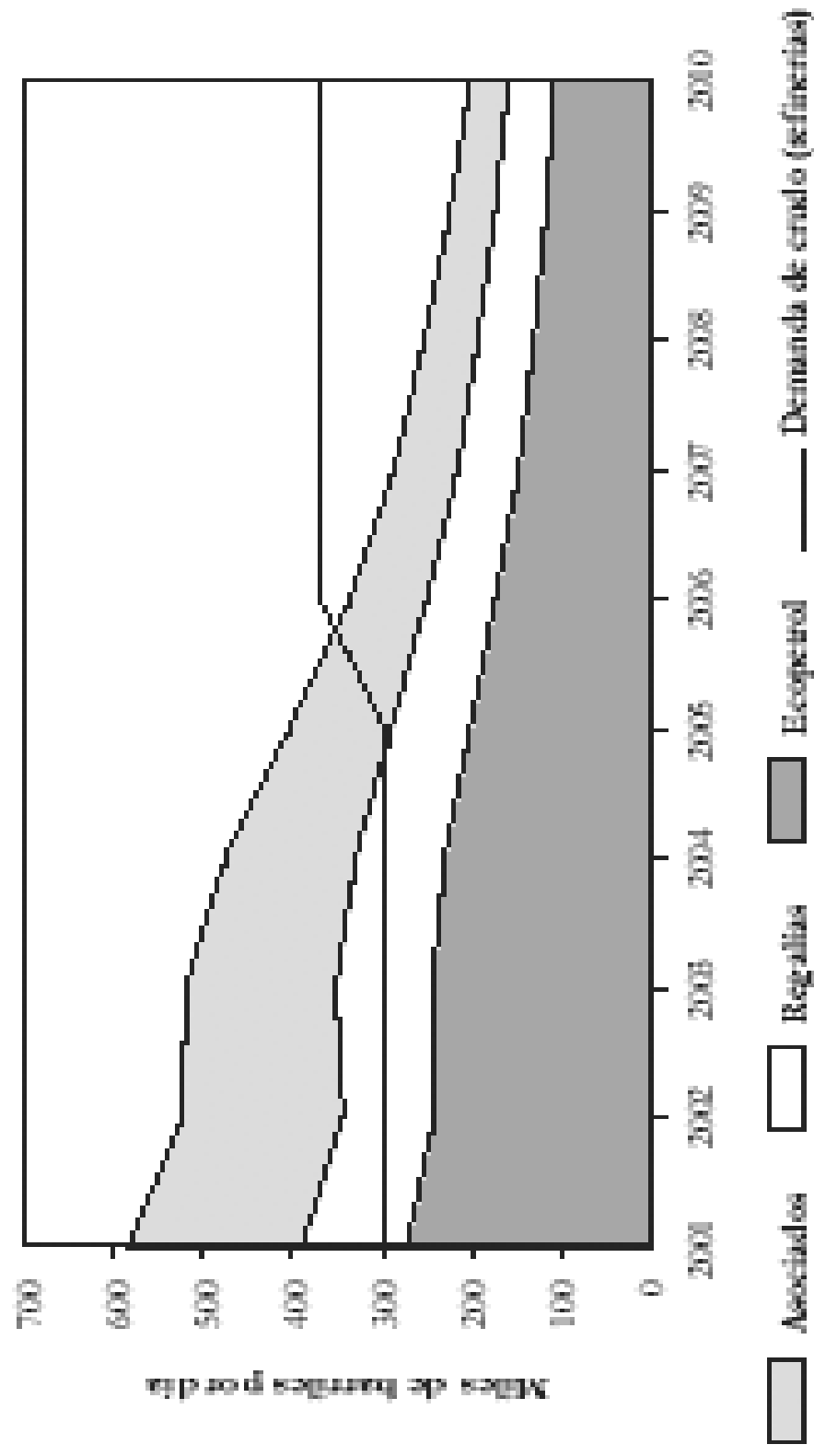
Reducción de Reservas y Exploración

Escenario de producción de crudo



Fuente: Ecopetrol.

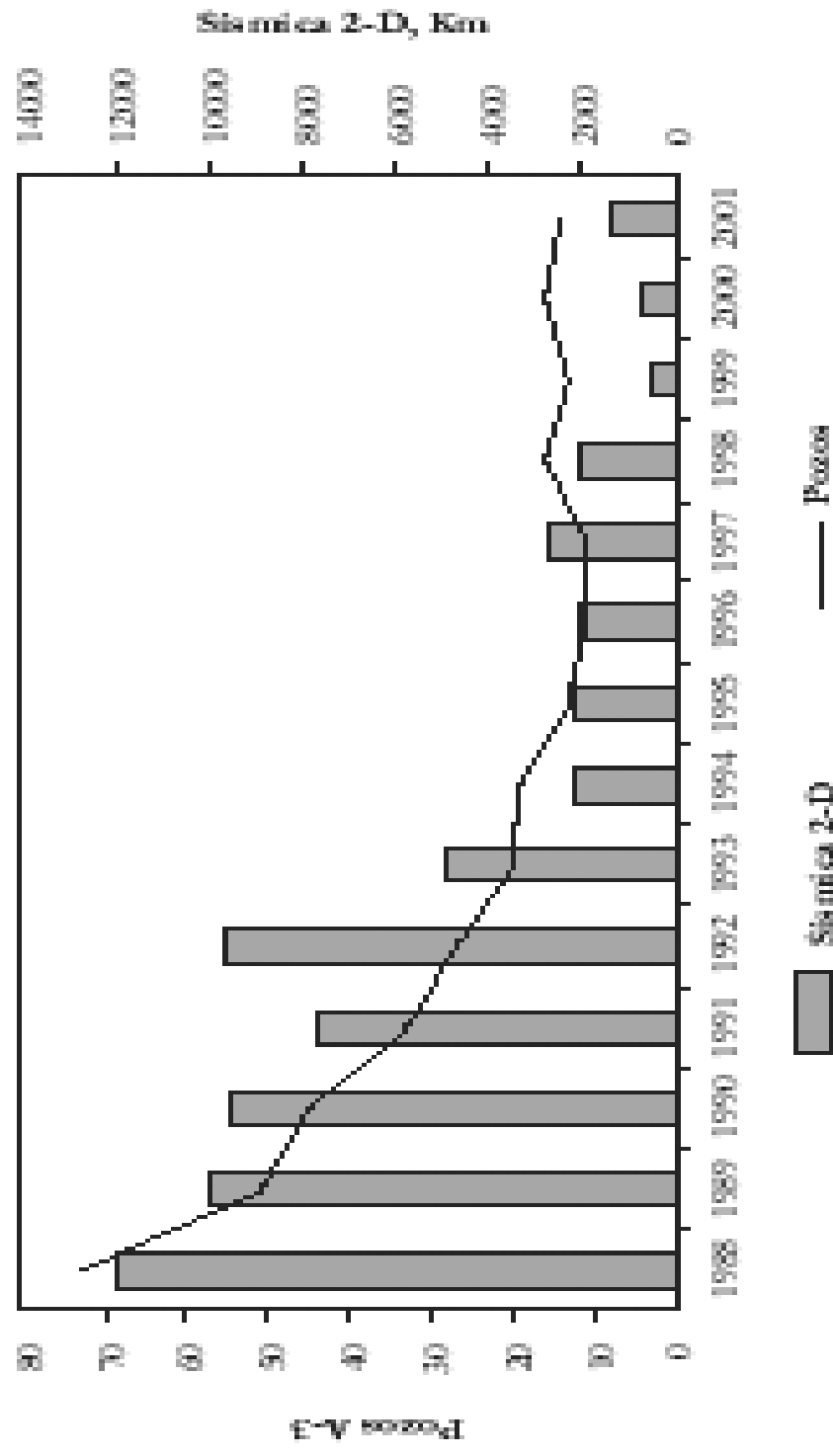
Propiedad de la producción de crudo



Nota: La demanda de crudo de las refinerías incluye la expansión de la de Cartagena en 2006.

Fuente: Ecopetrol

Exploración de crudo

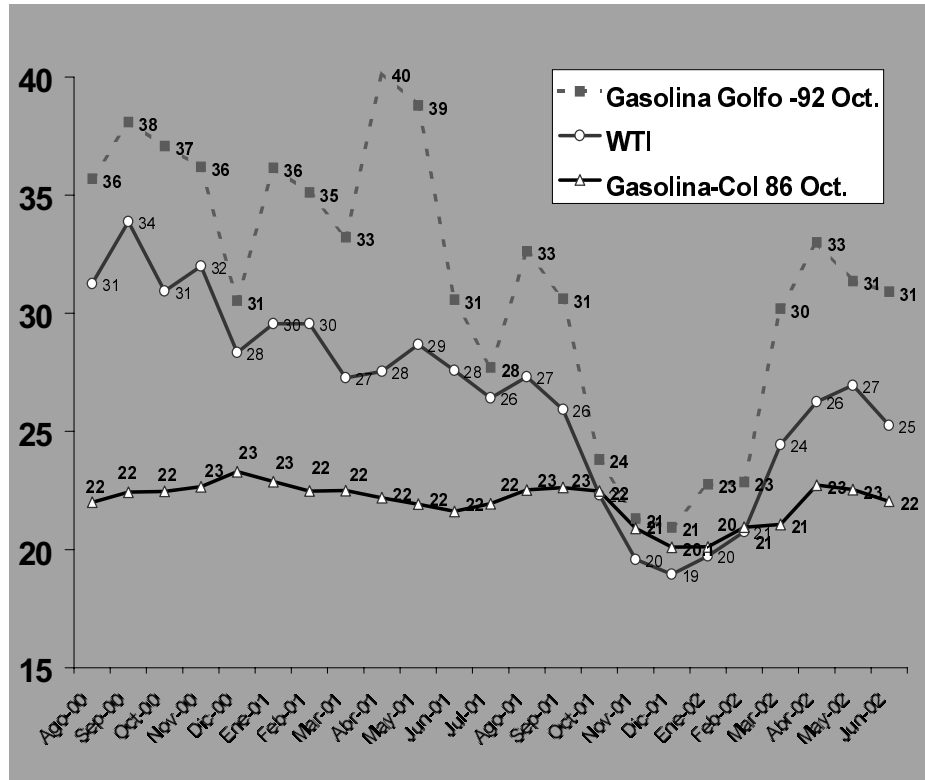


Fuente: Ecopetrol.

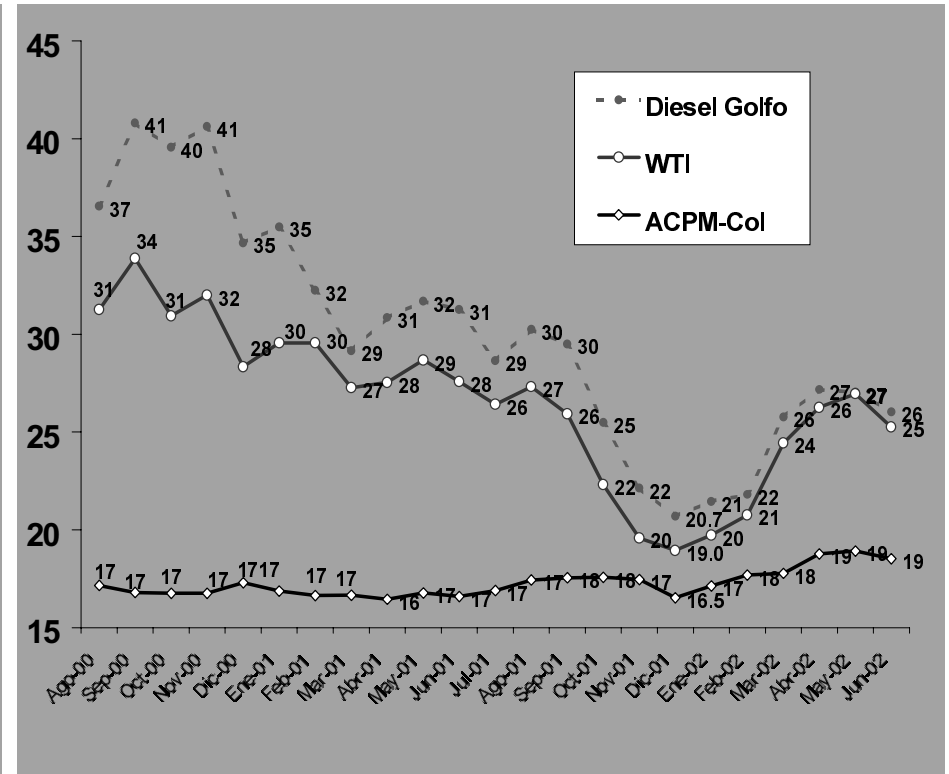
Subsidios

... solo se ha trasladado un porcentaje del precio internacional al precio interno....

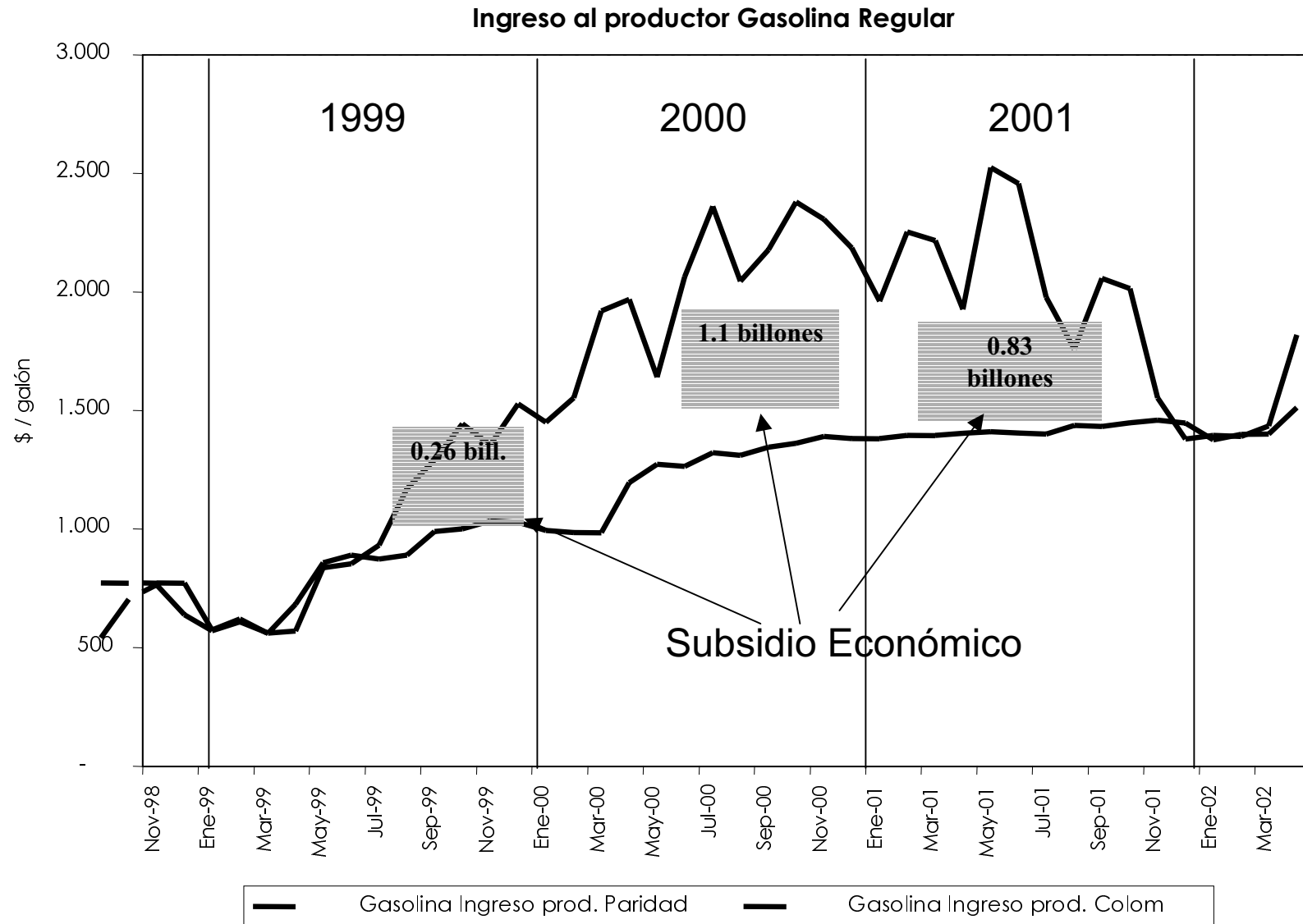
Gasolina corriente - 80% del precio internacional



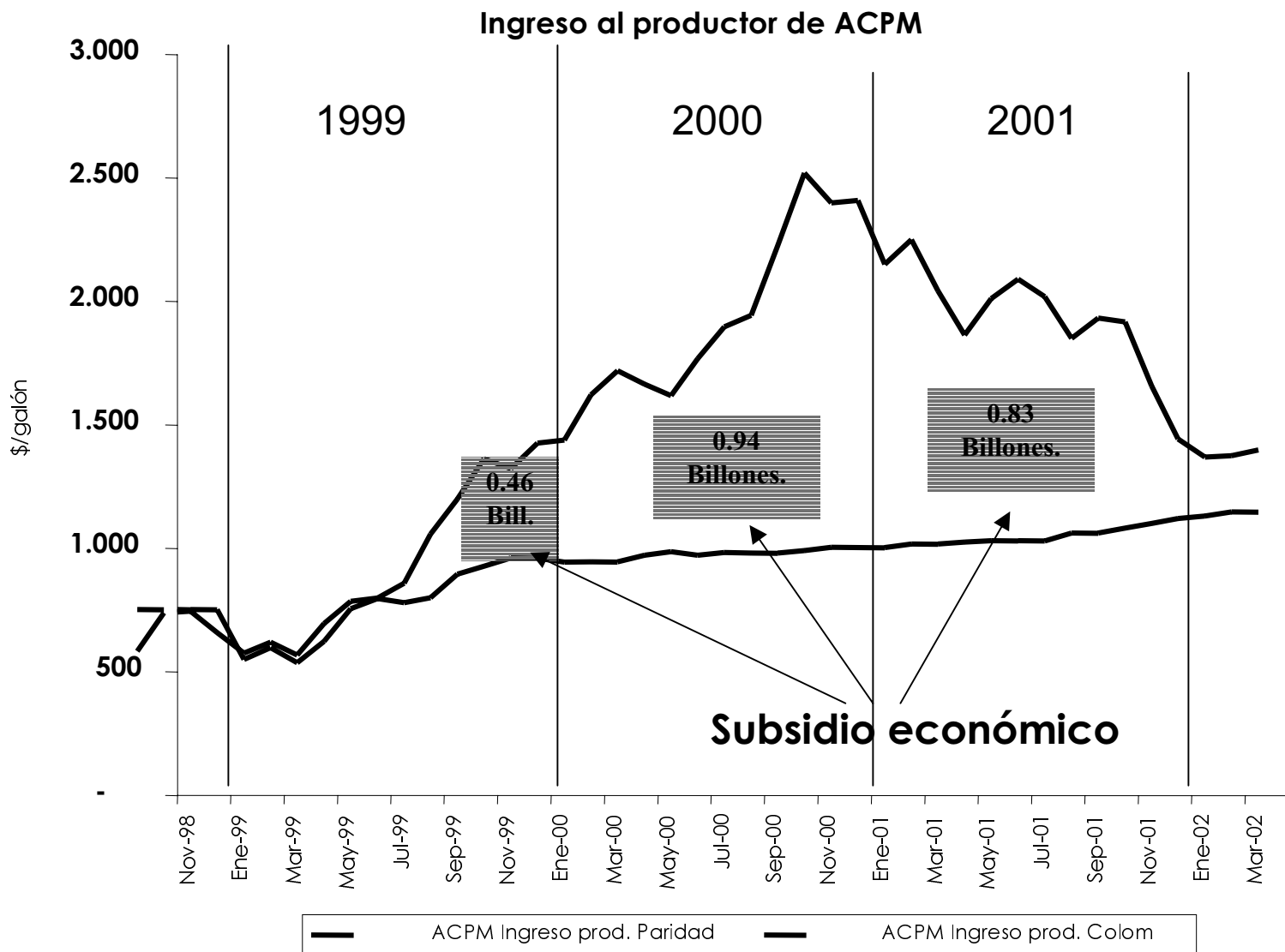
ACPM - 60% del precio internacional



..... lo que ha originado un subsidio económico tanto para la gasolina corriente.....



.... como para el ACPM



Subsidios a combustibles

El Problema:

- subsidios por \$2,19 billones para gasolina corriente y \$2,23 billones para diesel
- el subsidio limita el desarrollo de un mercado competitivo y transparente en el sector

La política:

- el Gobierno adoptará un Sistema general de precios que reconozca la realidad de los mercados internacionales
- se impulsarán los sistemas de transporte masivo en las principales ciudades del país

El Marco Normativo para la Regulación de energéticos

- El Gobierno desarrollara un marco normativo para la producción, y/o importación, transporte, almacenamiento y distribución de los derivados, con los siguientes lineamientos de política:

Lineamientos de Política (1)

- costo de oportunidad paridad importación o exportación de los derivados del petróleo
- diferenciación de los costos de almacenamiento sobre la base de las demandas regionales
- adecuación de marcos normativos de la distribución mayorista y minorista

Lineamientos de Política (2)

- Armonización de los períodos de tiempo para la actualización de los precios de los derivados y sus sustitutos
- homogenización de los ámbitos de aplicación de los sistemas de libertad regulada y vigilada de precios

Lineamientos de Política (3)

- introducción en el precio del gas natural en boca de pozo del costo de oportunidad frente a los sustitutos derivados del petróleo
- Eliminación de subsidios cruzados en tarifas de distribución de gas natural entre zonas densamente pobladas y las de baja densidad de población

PND: Impulso a Sistemas de Transporte Masivo

Resultados esperados con la implantación de sistemas de transporte masivo

Programas	Resultados esperados
Expansión de TransMilenio-Bogotá.	- Reducción en 35% de los costos de operación del transporte público en los corredores intervenidos.
Sistema Integrado de Transporte Masivo de Cali.	- US\$500 millones de inversión privada.
Sistema Integrado de Transporte Masivo de Barranquilla.	- 190 millones de horas por año de ahorros en tiempo de viaje.
Sistema Integrado de Transporte Masivo de Pereira y Dosquebradas.	- Reducción de índices de accidentalidad en un 35% en los corredores intervenidos.
Otros sistemas de transporte masivo (Cartagena).	- Generación de al menos 60.000 empleos.